

Руководителю следственного
управления Следственного
комитета Российской Федерации
по Республике Бурятия
генерал-майору юстиции
Сухорукову Вячеславу
Викторовичу
адрес: 670000, г. Улан-Удэ,
ул. Коммунистическая, дом 25а

Заявление

Прошу провести проверку на предмет нарушения действующего законодательства при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в отношении ООО «Ананда», должностных лиц Управления ветеринарии (УВ) Республики Бурятия (РБ), администрации Еравнинского, Хоринского, Эвенкийского Баунтовского, Курумканского, Баргузинского, Тункинского районов РБ, Комитета городского хозяйства г. Улан-Удэ (КГХ), Правительства РБ.

ООО «Ананда» является приютом для животных с аналогичным названием, расположено по адресу: г. Улан-Уде, станция Медведчиково, дом 19а/1.

Директор ООО «Ананда» - предприниматель Самбуев Вячеслав Диамитович.

В 2023 г. ООО «Ананда» исполняло муниципальные контракты, предметом которых являлось оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории г. Улан-Удэ, Еравнинского, Хоринского, Эвенкийского Баунтовского, Курумканского, Баргузинского, Тункинского районов РБ. Заказчиками являлись администрация указанных районов и Комитет городского хозяйства г. Улан-Удэ. Распорядителем бюджетных финансовых средств являлось Управление ветеринарии. Отловленные, в указанных районах и г. Улан-Удэ, животные без владельцев доставлялись и помещались на пожизненное содержание в приют ООО «Ананда».

Нормативной базой выполнения контрактов являются Федеральный Закон (ФЗ) № 498, Закон РБ № 1110-V от 05.05.2015, ФЗ № 4979-1 «О ветеринарии», Постановление правительства РБ № 71 от 12.02.2020 г., а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Между КГХ, администрацией МО "Еравнинский район", Администрацией МО «Эвенкийский Баунтовский район», Администрацией «МО Курумканский район», Администрацией МО «Баргузинский район», МУ "Комитет по экономике и финансам" МО "Хоринский район", Администрацией МО «Хоринский район», Администрацией МО «Тункинский район» и ООО «Ананда» заключены следующие контракты:

- № 3032312724423000034 от 27 октября 2023 года
- № 3032312724423000032 от 27 октября 2023 года
- № 3032312724423000033 от 27 октября 2023 года
- № 3032312724423000030 от 26 октября 2023 года
- № 3032312724423000021 от 15 августа 2023 года
- № 3032312724423000016 от 11 июля 2023 года
- № 3031100036323000012 от 18 апреля 2023 года
- № 3032312724423000011 от 7 апреля 2023 года
- № 3030100125523000001 от 10 марта 2023 года
- № 3030500206623000001 от 1 марта 2023 года
- № 3030210008023000006 от 27 февраля 2023 года
- № 3032100444823000001 от 14 февраля 2023 года
- № 3032000160623000003 от 10 февраля 2023 года
- № 3032312724423000006 от 10 февраля 2023 года

Соглашение о предоставлении субвенции на мероприятия по обращению с безнадзорными животными на 2023 г. заключено между УВ и городским округом «Город Улан-Удэ» 11.10.22 на сумму 34,188 млн.руб. Дополнительным соглашением сумма была увеличена 94,412 млн.руб.

В соответствии с п. 2.2.1 Соглашения от 11.10.2022 получатель в лице городского округа «город Улан-Удэ» осуществляет расходование субвенции в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ. Уполномоченным лицом по исполнению мероприятий по обращению с безнадзорными животными является комитет городского хозяйства (КГХ) администрации г. Улан-Удэ.

Согласно заключенным муниципальным контрактам, ООО «Ананда» обязано обеспечить оказание услуг в соответствии с ФЗ № 498, нормативными актами, регулирующими деятельность с безнадзорными животными и их содержание в приютах, техническим заданием и положением контрактов.

Согласно п. 6 статьи 16 ФЗ № 498 от 27.12.2018: «В отношении животных, находящихся в приютах для животных, владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица несут обязанности, как владельцы животных». Частью 1 ст.17 ФЗ №498 закреплено, что деятельность по обращению с животными без владельцев должна осуществляться в целях гуманного отношения к животным; **оказанию помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии.**

Частью 2 ст. 17 ФЗ 498 запрещено осуществлять деятельность по обращению с животными, предусматривающими жестокое обращение с животными.

Общие требования к содержанию животных в приютах содержатся в ФЗ 498 (ст. 9).

В Постановлении правительства РБ № 71 от 12.02.2020 года «Об утверждении Порядка организации животных в них на территории Республики Бурятия» указаны конкретные условия содержания животных в приютах, выполнение которых является обязательным для его руководителя

и уполномоченных им лиц. Руководство приюта обязано соблюдать требования к обустройству помещений, используемых для приёма животных, их временного и постоянного содержания, температурно-влажностному режиму, освещённости и вентиляции, водоснабжению и водоотведению, а именно:

- п. 2.3. Предельное количество животных (в том числе в тех случаях, когда приюты специализируются на содержании в них животных разных видов), содержащихся в приютах, определяется исходя из возможности владельцев приютов обеспечивать животным условия с учетом соблюдения требований к размещению приютов и обустройству их помещений, установленных настоящим Порядком, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, предусматривающих обеспечение безопасности и защиту населения, окружающей среды от влияния вредных факторов производства (шум, запыленность, выбросы и т.д.).

Животные в приютах должны содержаться отдельно с учетом видов, пород, пола, возраста, их агрессивности. Все животные должны содержаться в вольерах или в изолированных отсеках либо клетках исходя из физиологических особенностей.

- п. 2.4. Территория приютов должна быть огорожена сплошным или сетчатым забором...

- п. 2.12. Животные могут содержаться временно и постоянно в изолированных отсеках либо клетках, находящихся в помещениях приютов или на улице, либо вольерах на огороженной территории в границах приютов.

- п. 2.13. Вольеры для животных могут быть индивидуальные и групповые. В групповых вольерах содержатся животные одного вида, не проявляющие агрессивности друг к другу.

- п. 3.1. Поступившие животные подлежат осмотру в приемной приютов специалистом в области ветеринарии с момента поступления в приюты в течение суток.

- п. 5.1. Процедуры ухода за животными в приютах (кормление, поение, выгул и другие мероприятия) проводятся с учетом требований, установленных настоящим Порядком, и потребностей животных...

...Корма используются при наличии **сертификатов соответствия** или деклараций о соответствии, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также ветеринарных сопроводительных документов.

- Каждое животное должно быть обеспечено индивидуальной поилкой и иметь постоянный и неограниченный доступ к свежей питьевой воде. Смена воды должна осуществляться не реже 1 раза в сутки.

Каждое животное должно быть обеспечено индивидуальной миской для корма.

- Поилки и миски для животных подвергаются мытью с использованием моющих средств, безопасных для животных. Поилки и

миски для животных, содержащихся в карантинном помещении, подвергаются мытью отдельно от поилок и мисок для остальных животных с использованием дезинфицирующих средств, безопасных для животных.

- п. 5.5. Количество площадок для выгула животных должно быть достаточным для обеспечения двухкратного выгула в течение суток продолжительностью не менее 30 минут всех животных, содержащихся в приютах. Численность одновременно выгуливаемых животных определяется из расчета 8 м² площади на одно животное. Высота ограждения должна составлять не менее 2 м, и его основание должно быть погружено в землю не менее чем на 0,4 м, или иметь другой вариант оснащения, предотвращающего подкоп животными (бетонная лента, горизонтально вкопанная сетка). Выгул животных, больных или подозреваемых в заболевании заразными болезнями животных, запрещен. Выгул животных, содержащихся в карантинном помещении, запрещается на общих площадках для выгула животных, а также за пределами территории приютов.

- п. 5.6. Уборка помещений для содержания животных и площадок для выгула животных осуществляется ежедневно. Плановая дезинфекция и дезинсекция, дератизация помещений для содержания животных проводятся не реже 1 раза в месяц с использованием безопасных для содержащихся в приютах животных средств. Помимо этого, дезинфекция помещений для содержания животных проводится в случае вспышек заразных болезней животных или смерти животных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- п. 6.2. При посещении животных в приютах посетителям приютов, добровольцам (волонтерам) запрещается:

- находиться в карантинном помещении;
- без необходимости прогуливаться вблизи вольеров, вызывая тем самым возбуждение и неконтролируемую агрессию животных;
- самовольно давать животным какие-либо ветеринарные или медицинские препараты;
- выгуливать на территории и за пределами территории приютов одновременно более двух собак без использования поводка и намордника, выпускать собак из вольеров без поводков и намордников;
- приносить и вскармливать животных кормами и продуктами, не разрешенными к кормлению;
- производить самостоятельную стрижку когтей, чистку ушей, зубов, глаз, параанальных желез и других сложных ветеринарно-гигиенических процедур.

Самбуевым В.Д. и уполномоченным им лицами допущены нарушения данных требований, Нарушения повлекли гибель сотен собак.

Восточно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратурой в октябре 2023 г. была проведена проверка приюта «Ананда». В результате проверки установлено, что недостаток корма:

- в феврале 2023 г. составил 6 715 кг;

- в марте 2023 г. составил 12 244,9 кг;
- в апреле 2023 г. составил 3 776 кг;
- в мае 2023 г. составил 13 812 кг;
- в июне 2023 г. составил 15 394 кг;
- в июле 2023 г. составил 3 901,3 кг;
- в августе 2023 г. составил 16 819,4 кг;

В сентябре 2023 г. составил 18 033 кг.

Кормление содержащихся в приюте «Ананда» животных осуществлялось с грубым нарушением кормового рациона и режима кормления.

13 октября 2023 г. природоохранной прокуратурой, совместно с УВ РБ, Городской станцией по борьбе с болезнями животных был проведён осмотр содержащихся в приюте «Ананда» животных и установлены факты жестокого обращения, повлёкшие гибель животных.

В прилагаемых актах выборочного осмотра и протоколах патологоанатомического вскрытия дана характеристика состояния животных и причины их гибели. В результате патологоанатомического вскрытия трупов собак, изъятых в результате природоохранной прокурорской проверки установлено, что собака с биркой 7301 (чип 643099001577325) перед смертью страдала бронхопневмонией; собака с чипом 643099001345952 страдала глистной инвазией; собака с биркой 061 (чип 643099001732896) также страдала глистной инвазией; собака с биркой 10452 (900233001215378) была больна хронической пневмонией.

Все изъятые животные находились в «Ананде» более 10 месяцев и должны были получать соответствующую ветеринарную помощь. В период содержания в «Ананде» данные животные лечение не получали, необходимая помощь, как оказавшимся в опасном для жизни состоянии, не оказывалась. Характер болезней свидетельствует об отсутствии лечения, болезни не смертельные и не являются особо опасными.

Согласно статье 4 ФЗ № 498 обращение с животными основывается на принципах нравственности, гуманности, ответственности человека за судьбу животного. Животное способно испытывать боль, эмоции и физические страдания.

ФЗ № 498 обязывает защищать животных от жестокого обращения (часть 1 ст.11).

Пунктом «д» ч. 2 ст. 245 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за жестокое обращение с животными в целях причинения им боли, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлёкшее их гибель или увечье.

Согласно п. 5 ст. 3. ФЗ № 498 под жестоким обращением с животными понимается обращение с животными, которое привело или может привести к гибели, увечью или иному повреждению здоровья животного (включая истязания животного, в том числе голодом, жаждой, побоями, иными действиями), нарушение требований к содержанию животных, причинившее

вред здоровью животного, либо неоказание при наличии возможности владельцем помощи животному, находящимся в опасном для жизни или здоровья состоянии.

Согласно п. 9 ст. 3 ФЗ № 498 обращение с животными – это содержание, использование животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, ...а также совершение других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье.

Считаем, что Самбуевым В.Д. и уполномоченным им лицами допущены нарушения Постановления правительства РБ № 71 от 12.02.2020 года и ФЗ № 498, закона о ветеринарии, повлёкшие гибель сотен собак.

В приюте ООО «Ананда» имеются следующие факты жестокого обращения с животными:

- периодическое отсутствие в штате ветеринарного специалиста, отсутствие которое провоцирует развитие болезней (увечий), приводящих к смерти животных;

- периодическое отсутствие в штате персонала по обслуживанию и содержанию животных, что приводит к голоду, развитию и распространению болезней (увечий), приводящих к смерти;

- бесконтрольный допуск волонтеров к кормлению и лечению животных, что способствует скормливанию не качественного корма и применению лекарственных средств без назначения ветеринарного врача, в совокупности, влекущее развитие болезней (увечий) и последующую смерть животных;

- приём на содержание животных в количестве, превышающем возможности приюта, что способствует скученности, травмам, ухудшению эпизоотической обстановки, развитию болезней (увечий), смерти от них и в результате увечий, полученных от драк между животными;

- допуск на территорию для её использования стороннего предпринимателя, действия которого невозможно контролировать, что может привести к развитию болезней (увечий) с последующей смертью животных;

- отсутствие питьевой воды в вольерах;

- отсутствие достаточного количества сена в зимний период в сочетании с отсутствием будок, приводящее к гибели животных от холода;

Должностные лица ООО «Ананда», несущие обязанности владельца животных, допустили следующие нарушения по отношению к содержащимся там животным:

- нарушение требований к условиям содержания;

- отсутствие надлежащего ухода;

- отсутствовала своевременная ветеринарная помощь;

- отсутствие своевременных обязательных ветеринарных мероприятий.

В сентябре 2023 г. в приюте сложилась особо острая ситуация. По словам директора ООО «Ананда», в связи с отсутствием финансирования

приюта (после окончания очередного контракта в 15.08.2023 г.) положение содержащихся в «Ананде» ухудшилось, стали увольняться рабочие, некому было производить уборку и дезинфекцию помещений. Имелись случаи поедания собак друг другом, массовая гибель животных от голода и заболеваний. Основной причиной гибели животных Самбуев Д.В. считает отсутствие финансирования в период 15.08.2023 г. – октября 2023 г.

Исходя из пояснений Ларченко Д.В., работавшего в 2023 г. начальником отдела благоустройства КГХ, следует, что на имя заместителя правительства РБ Дареева Г.Е., руководства УВ РБ направлялись письма о дополнительном финансировании приюта «Ананда». Дополнительное финансирование, по словам Ларченко Д.В., выделялось, но в гораздо меньшем объеме и с задержкой.

Со стороны Заказчиков контрактов (администрации Еравнинского, Хоринского, Эвенкийского Баунтовского, Курумканского, Баргузинского, Тункинского районов РБ). Отсутствовал контроль мероприятий по обращению с животными Согласно действующему законодательству (ч.1 ст.101 ФЗ " О контрактной системе в сфере госзакупок..."), именно Заказчик ... «обязан контролировать выполнение Исполнителем условий контракта. Заказчик не только не контролирует исполнение контракта, но и игнорирует обращение граждан по вопросам жестокого обращения с животными со стороны руководства ООО "Ананда" оплачивает неоказанные и некачественные услуги в заявленном Исполнителем объеме. Заявителем неоднократно рассылались обращения и заявления в адрес администрации указанных районов (Заказчиков контрактов) с просьбой проверить условия выполнения Самбуевым В.Д. контрактов.

Считаем, что допущенные нарушения и бездействия указанных должностных лиц повлекли массовую гибель животных.

Согласно письму № 05-05/43698 от 03.11.2023 от отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Бурятия с данными о физических лицах, в отношении которых с 01.01.2022 по 03.11.2023 ООО «Ананда» отчисляло страховые взносы, следует заключить, что в 2023 году трудовая деятельность в ООО «Ананда» осуществлялась с сентября 2022 года по сентябрь 2023 года. При этом, в августе и сентябре 2023 года числился только один сотрудник – Кармачев Сергей Владимирович.

Отсутствие ветеринарного специалиста и обслуживающего персонала в штате ООО «Ананда» не позволяет выполнять заявленные функции приюта и является нарушением статьи 4, статьи 9, статьи 13, статьи 16, статьи 17 ФЗ № 498 от 27.12.2018 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». А также п. 2.3, 2.4, 2.12, 2.13, 3.1, 5.1, 5.5, 5.6, 6.2 постановления правительства РБ № 71 от 12.02.2020 года «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них на территории Республики Бурятия».

Статья 18 ФЗ № 4979-1 «О ветеринарии»: «Ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения - производители этой продукции.

Владельцы животных и производители продукции животного происхождения обязаны: осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства; соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с выращиванием и содержанием животных.

Из опроса свидетелей, приведённых в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела от 06.01.2024 за подписью начальника отдела следственной части СУ МВД по Республике Бурятия, полковника юстиции Лумбуновой З.К. известно, что в ООО «Ананда» наблюдается скученное содержание собак, что не является комфортным и естественным для животных вида «собака» и приводит к стрессу с последующим развитием болезней, агрессии, увечий и смерти. нарушена статья 13. ФЗ № 4979-1 «О ветеринарии»: «Помещения, предназначенные для временного или постоянного содержания животных, по своей площади и оборудованию должны обеспечивать благоприятные условия для их здоровья».

Заявитель считает, что руководитель ООО «Ананда» Самбуев В.Д. допустил нарушения ФЗ № 498 от 27.12.2018 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ФЗ № 4979-1 «О ветеринарии» и постановление правительства РБ № 71 от 12.02.2020 года «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них на территории Республики Бурятия».

Заявитель считает, что при выполнении контрактов в 2023 г. имели место использование бюджетных средств в условиях, не совместимых с назначением эффективного использования этих средств с не прозрачной и сомнительной статьёй расходов на оплату труда работников и руководства ООО «Ананда». Заявитель считает необходимым провести проверку фактических начислений заработной платы на персональные счета сотрудников ООО «Ананда» по списку и сопоставить с данными, полученными из фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Бурятия.

В действиях директора ООО «Ананда» Самбуева В.Д. и уполномоченных им для ухода за животными лиц, по мнению заявителя, содержатся признаки преступлений, предусмотренных статьями 159 УК РФ и ч. 2 ст. УК РФ.

Управлению ветеринарии РБ, КГХ г. Улан-Удэ заведомо было известно, что в ООО «Ананда» отсутствуют необходимые условия для выполнения мероприятий по обращению с безнадзорными животными.

Государственные контракты заключались и финансировались, несмотря на отсутствие в штате ООО «Ананда» сотрудников, ветеринарного врача. Со стороны УВ РБ отсутствовал контроль за расходованием средств в рамках постановления правительства РБ № 755 от 22.12.2021 г «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Бурятия и о признании утратившим силу постановления Правительства Республики Бурятия от 14.04.2020 N 197 "Об установлении Порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия государственного надзора в области обращения с животными".

На основании изложенного, прошу:

1. Провести уголовно-процессуальную проверку, в порядке, предусмотренном ст. ст.143-144 УПК РФ, по изложенным в настоящем заявлении фактам. При рассмотрении заявления учесть прилагаемые материалы (Постановление СУ МВД по РБ об отказе в возбуждении уголовного дела от 06.01.2024 г., Протоколы патологоанатомического вскрытия трупов собак от 18.10.2023 г., экспертное заключение Инновационного центра независимых экспертиз по животному миру, продовольствию и сельскому хозяйству «Инновация» по соблюдению законодательства в приюте ООО "Ананда" за 2023 год, Постановление межрайонного природоохранного прокурора Кошелева А.Е. от 31.10.2023 г.)
2. Провести проверку в отношении должностных лиц управления ветеринарии РБ на предмет правомочности выделения бюджетных финансовых средств ООО «Ананда».
3. Провести проверку в отношении должностных лиц администрации Еравнинского, Хоринского, Эвенкийского Баунтовского, Курумканского, Баргузинского, Тункинского районов РБ, Комитета городского хозяйства г. Улан-Удэ (КГХ), Правительства РБ.
4. Возбудить по результатам проверки уголовное дело в отношении должностных лиц ООО «Ананда», администрации Еравнинского, Хоринского, Эвенкийского Баунтовского, Курумканского, Баргузинского, Тункинского районов РБ, Комитета городского хозяйства г. Улан-Удэ (КГХ), Правительства РБ.

С уважением,
14.06.2024 г.

Приложения:

1. Постановление СУ МВД по РБ об отказе в возбуждении уголовного дела от 06.01.2024 г.;
2. Протоколы патологоанатомического вскрытия трупов собак от 18.10.2023 г.;

3. Экспертное заключение Инновационного центра независимых экспертиз по животному миру, продовольствию и сельскому хозяйству «Инновация» по соблюдению законодательства в приюте ООО "Ананда" за 2023 год;
4. Постановление межрайонного природоохранного прокурора Кошелева А.Е. от 31.10.2023 г.).